



Lovas Község Önkormányzata
Polgármester
8228 Lovas, Fő u.8.
Tel./Fax: 06-87/447-694
e-mail: onkormanyzat@lovas.hu

3. napirend

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2020. szeptember 23-i nyilvános ülésére

Tárgy: A szervezeti és működési szabályzatról szóló 12/2019. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Ferenczy Gáborné polgármester

Előkészítette: dr. Hajba Csabáné aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Lovas Község Önkormányzata 2019. november 27-i ülésén alkotta meg a szervezeti és működési szabályzatról szóló 12/2019. (XII. 12) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: SZMSZ).

A rendelet módosítására a képviselő-testület 2020. július 15-i ülésére előterjesztés készült az alábbi két indok alapján:

1. Alpolgármester úr az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatával kapcsolatosan módosító javaslatokat terjesztett elő, továbbá
2. a Magyar Államkincstár Veszprém Megyei Igazgatósága a törzskönyvi nyilvántartási eljárás során hiánypótlási felhívást bocsátott ki.

A képviselő-testület a szociális étkeztetés 2020. augusztus 1-ével történő bevezetése érdekében a törzskönyvi nyilvántartással kapcsolatos észrevételekre tekintettel a Szervezeti és Működési Szabályzat 1. § (7) bekezdését és 2. mellékletét módosította.

Egyebekben az SZMSZ-ről szóló rendelet tárgyalását a következő ülésre halasztotta.

1. Alpolgármester úr módosító javaslatai a következők voltak:
 - 1.1. A polgármester és a képviselők rendkívüli testületi ülés összehívására vonatkozóan eltérő szabályozás van lefektetve a szervezeti működési szabályzatban. A polgármester 2 napos határidővel hívhatja össze a képviselő-testületet rendkívüli ülésre, a képviselő-testület tagjai pedig - 2 képviselő együttesen - 15 napos határidővel. Ez a 15 napos határidő a rendkívüliségnek sem felel meg, ezért javaslatot tett arra, hogy ugyanannyi nap határidővel hívhassák össze a képviselők is, mint a polgármester a rendkívüli testületi ülést.
 - 1.2. A másik javaslat a testületi ülések és közmeghallgatások levezetésére vonatkozott. Javasolta, ha a levezető nem veszi el a szót az adott hozzászólótól, akkor a képviselő társak is jelezhessék, hogy lejárt a felszólalásra az adott időtartam, illetve lehessen megvonni a szót a felszólalótól.

Alpolgármester úr módosító javaslatait megvizsgáltam.

1.1 A képviselő-testület ülésének összehívására vonatkozóan a hatályos szervezeti és működési szabályzat 10. §-a az alábbi előírásokat tartalmazza:

(1) A képviselő-testület rendes ülését a polgármester, akadályoztatása esetén az őt helyettesítő alpolgármester hívja össze az önkormányzat székhelyére. Amennyiben a tárgyalandó napirend vagy egyéb körülmény indokolja a képviselő-testület ülése a székhelyen kívül máshová is összehívható.

(2) *A munkatervben foglaltakon túl, halasztást nem tűrő esetben rendkívüli ülést hívhat össze a polgármester.*

(3) *Rendkívüli ülés összehívása esetén a meghívást, az ülést megelőzően 24 órával korábban is elegendő a képviselők tudomására hozni. Ebben az esetben bármilyen értesítési mód igénybe vehető, az írásbeliségtől is el lehet tekinteni, azonban a sürgősség okát közölni kell.*

- (4)Katasztrófa esetén az ülés azonnal is összehívható.
- (5)*A képviselő-testület rendkívüli ülését össze kell hívni 2 fő települési képviselő vagy a képviselő-testület bizottságának indítványára az indítvány kézhezvételétől számított 15 napon belüli időpontra.* Amennyiben a rendkívüli ülés összehívásáról a polgármester (akadályoztatása esetén az alpolgármester) nem intézkedik, abban az esetben a képviselő-testület ülését a kormányhivatal vezetője hívja össze.
- (6) A képviselő-testület ülésének összehívásáról a munkaterv alapján polgármester gondoskodik.
- (7) A meghívó tartalmazza:
- az ülés helyét, idejét,
 - a javasolt napirendi pontokat,
 - a napirendek előterjesztőjét.
- (8) A meghívót a polgármester írja alá. A meghívóhoz csatolni kell az előterjesztéseket. A meghívó és az előterjesztések elektronikus úton kerülnek kiküldésre az önkormányzati képviselők e-mail címére, valamint a meghívottak részére.
- (9) Az ülésre szóló meghívót és írásbeli előterjesztéseket úgy kell kézbesíteni, hogy azt a képviselők és a tanácskozási joggal meghívottak az ülés időpontját megelőzően legalább 5 nappal kézhez kapják.
- (10) A (9) bekezdés rendelkezéseitől eltérni csak kivételes esetben és a polgármester előzetes engedélyével lehet.
- (11) Halasztást nem tűrő, indokolt esetben a képviselő-testület ülése formális meghívó nélkül telefonon vagy elektronikus úton is összehívható.
- (12) A képviselő-testület rendes ülésének időpontjáról, helyéről és napirendjéről a meghívó kiküldésével egyidejűleg a település lakosságát is tájékoztatni kell. A tájékoztatás a községben elhelyezett hirdetőtáblákon és a település hivatalos honlapján történik.”

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény (a továbbiakban: Mötv) 44. §-a a képviselő-testület működésével összefüggésben az alábbi rendelkezést tartalmazza:

„44. § A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. *Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.*”

A fentiek alapján megállapítható, hogy a hatályos SZMSZ 10. § (5) bekezdése az Mötv. 44. §-ával összhangban 15 napon belüli időpontra történő összehívás szabályait tartalmazza. Ugyanakkor nem rendelkezik a rendkívüli ülés 2 napon belüli összehívásáról.

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése szerint „Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.”

Fentiekre tekintettel nem javaslom az SZMSZ 10. §-ának módosítását.

1.2 Az SZMSZ 14. §-a tartalmazza a képviselő-testület ülésének vezetésével kapcsolatos rendelkezéseket.

„A képviselő-testület ülését a polgármester, akadályoztatása esetében az őt helyettesítő alpolgármester, a polgármester és az alpolgármester együttes akadályoztatása esetén a korelnök vezeti.

(2) Az ülésvezető feladatai és jogosítványai:

- megállapítja, figyelemmel kíséri a határozatképességet, megnyitja és berekeszti az ülést,
- tájékoztatást ad a két ülés közötti eseményekről, valamint a zárt ülés döntéseiről
- előterjeszti a napirendi javaslatot, tájékoztatást ad az esetleges sürgősségi indítványról,
- napirendi pontonként megnyitja, vezeti és lezárja a vitát, szavazásra bocsátja a döntési javaslatokat,
- a hosszúra nyúlt vita lezárása érdekében indítványozza a hozzászólások időtartamának korlátozását vagy a vita lezárását,
- hozzászóláskor megadja, megtagadja vagy megvonja a szót a jelenlévők bármelyik tekintetében,
- figyelmezteti a hozzászólót, ha mondanivalója eltér a tárgyalt témától, a figyelmeztetés eredménytelensége esetén megvonja a szót, aminek következményeként az illető személy ugyanazon ügyben nem szólalhat fel,

- h) tárgyalási szünetet rendelhet el, a tanácskozás folytatását akadályozó körülmény felmerülésekor, az ülést meghatározott időre félbeszakítja vagy berekeszti, és
- i) *biztosítja az ülés zavartalan rendjét, rendreutasítja azt, aki az ülésen méltatlan magatartást tanúsít.*

Az Möt. 53. § (1) c) és d) pont előírása:

53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

...

c) a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;

d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;"

Az alpolgármesteri javaslat alapján az SZMSZ 14. §-a tehát kiegészíthető az alábbiakkal:

„(5) A képviselő jelezheti az ülés vezetőjének, hogy a hozzászóló túllépte a hozzászólásra meghatározott időtartamot. Javaslattal tehet arra, hogy az ülésvezető vonja meg a szót a hozzászólótól, szükség esetén kezdeményezheti annak rendreutasítását, aki az ülésen méltatlan magatartást tanúsít.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-az alapján, mint a fenti jogszabály előkészítője az alábbi előzetes hatásvizsgálatot végeztük el a szabályozás várható következményeiről, melyről tájékoztatom a képviselő-testületet.

1./ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYEI:

A tervezett jogszabály hatásai:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: jelentős

- társadalmi hatása: jelentős, az önkormányzat működésének legfontosabb alapidokumentuma az SZMSZ

- gazdasági hatása: nem jelentős, új intézményt, költségvetési kötelezettségvállalást tartalmazó intézkedést nem tartalmaz

- költségvetési hatása: nem jelentős

b) környezeti és egészségi következmények: nincs.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

- az intézmények és a benne alkalmazott dolgozókat terhelő adminisztratív hatása: nem jelentős.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet megalkotása kötelező,

- a rendelet elmaradásának következménye: a felülvizsgálat elmaradása törvényességi felügyeleti intézkedést vonhat maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll.

- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.

- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.

- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

2. INDOKOLÁS

A rendelet megalkotásának céljai a következők:

A képviselő-testület működése során felmerült igények szabályozása

A rendeletnek nincs európai uniós joggal kapcsolatos összehangolási és egyeztetési vonatkozása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az SZMSZ módosítására előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Lovas, 2020. szeptember 15.


Ferenczy Gáborné
polgármester

**Lovas Község Önkormányzat Képviselő-testületének
___/2020. (IX. ___.) önkormányzati rendelete
(tervezet)**

**Lovas Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról 12/2019. (XII. 12.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Lovas Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Lovas Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2019. (XII. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 14. §-a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A képviselő jelezheti az ülés vezetőjének, hogy a hozzászóló túllépte a hozzászólásra meghatározott időtartamot. Javaslattal tehet arra, hogy az ülésvezető vonja meg a szót a hozzászólótól, szükség esetén kezdeményezheti annak rendreutasítását, aki az ülésen méltatlan magatartást tanúsít.”

2. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon napján lép hatályba.

Ferenczy Gáborné
polgármester

Báró Béla
jegyző

Kihirdetve:
Lovas, 2020. szeptember ...

Báró Béla
jegyző